



法信大纲 法律法规 类案检索 人民法院案例库案例 裁判规则 法律观点 期刊论文 公报 标准

法条释义 | 法律图书 | 法律文书 | 行政处罚 | 合同范本 | 天同码专库 | 海事司法案例库 | 知识产权检索 | 同案智推 | 智能问答 |

民法典专库 | 知识产权与竞争法专库 | 生态环境法专库 | 商事法专库 | 涉外商事海事法专库 | 刑法专库 | 民事诉讼法专库 | 刑事诉讼法专库

请输入文献标题



Q 搜论文

高级检索

☒ 标题 ☐ 全文 ☐ 标题或全文 | ☐ 精确查询 ☐ 模糊查询

首页 > 期刊论文 > 法学核心期刊 > 正文

出口信用保险制度立法的技术性考量

期刊名称：《法学》

期刊年份：2011年

期号：1

页码：147

作者：李本

作者单位：上海大学

学科分类：中国对外贸易管理制度，保险法

摘要：在当前和今后相当长的时期里，坚持扩大内需与稳定外需相结合已成为稳定国内经济运行的必由之选。借鉴发达国家的经验，在出口信用保险领域以法律法规代替政策，明确规定出口信用保险的性质、宗旨、原则、管理方式、参与机构的权利和义务等，为出口信用保险业务的经营管理和运作提供可靠的法律保障，达到在国际贸易、投资领域避免争端的前提下最大化实现产业政策的目的。对出口信用制度立法进行技术性考量必须把握两个关键性制衡点，一是出口信用保险的盈亏经营问题；二是是否应双轨制经营的问题。

关键词：出口信用保险 补贴与反补贴措施协定 立法技术

出口信用保险制度立法的技术性考量

李本

上海大学

【摘要】在当前和今后相当长的时期里，坚持扩大内需与稳定外需相结合已成为稳定国内经济运行的必由之选。我国应借鉴发达国家的经验，在出口信用保险领域以法律法规代替政策，明确规定出口信用保险的性质、宗旨、经营原则、管理方式、参与机构的权利和义务等，为出口信用保险业务的经营管理和运作提供可靠的法律保障，既而达到在国际贸易、投资领域避免争端的前提下最大化实现产业政策的目的。对出口信用制度立法进行技术性考量必须把握两个关键性制衡点，一是出口信用保险的盈亏经营问题；二是是否应双轨制经营的问题。

【关键词】出口信用保险；补贴与反补贴措施协定；立法技术

出口信用保险是国际贸易与国际金融相互交叉的一个重要经济领域，是各国政府以国家财政为后盾，为企业出口贸易、对外投资和对外工程承包等经济活动中提供风险保障的一项特殊的政策性支持措施。在WTO推崇自由贸易的理念下，政府规制、管理和刺激国际贸易的诸多措施受到了限制，其中的“两反一保”措施是为数不多的WTO框架所允许的政府保护贸易的措施，而出口信用保险则是WTO补贴与反补贴协议原则上允许的支持出口的策手段之一。国际金融危机带来了世界新一轮经济调整，对中国而言，目前扩大内需是应对危机、促进经济长远发展的长期战略方针，而稳定外需对于增加就业、促进企业发展、进而拉动国内消费具有重要作用，也为调整经济结构、转变经济发展方式创造有利条件。在当前和今后的相当长时期里，外部需求萎缩导致出口减少仍是我国经济长面临的困难，坚持扩大内需和稳定外需相结合已成为稳定国内经济运行的必由之选。而要稳定外需，出口信用保险制度是一项极具战略意义的部署。

分享

下载

打印

全文批注

发邮件

收藏

全文查找

一、中国目前出口信用保险制度存在的问题

(一) 出口信用保险制度构建起步晚，缺乏法律保障

我国于1988年开始实行出口信用保险制度，经过二十几年的实践，取得了一定的发展，但总的来看，我国的出口信用保险与出口大国的地位很不相称，发展步伐并不快。迄今，我国尚未颁布任何有关出口信用保险的专项法或法律条例，而其他有关立法，如《[《对外贸易法》](#)》和《[《保险法》](#)》）中也均未对出口信用作出明确的规定，仅在2004年的《[《对外贸易法》](#)》中确认了出口信用保险，但对出口担保政策、保险政策、保险费率基准、国家风险限额控制，以及出口信用保险的具体投保事项，如承保范围、委托追偿、保费率、损失界定等内容至今尚未明确出全面统一的规定，更没能将出口信用保险的产业政策调控功能发挥出来。

事实上，设计良好的立法能够为出口信用保险业务的经营管理和运作提供可靠的法律保障，既而达到在国际贸易、投资领域避免争端的前提下，最大化实现产业政策的目的。全球不少国家都是先立法，后成立出口信用保险机构，如日本、韩国等。中国出口信用保险制度构建起步甚晚。直到入世前后，2001年5月29日中国才根据《[《国务院关于组建中国出口信用保险公司的通知》](#)》（以下简称《[《通知》](#)》）组建了独家经营的从事政策性出口信用保险业务国有独资保险公司——中国出口信用保险公司。根据《[《通知》](#)》规定：“公司按照国务院批准的《中国出口信用保险司组建方案》和《中国出口信用保险公司章程》运营。待条件成熟后单独立法。”《中国出口信用保险公司章程》只规定了十分粗陋的26条规定，远远不敷使用。

(二) 出口信用保险受经营模式限制，保险覆盖率低，经营效率低

当前出口信用保险已成为国际贸易中不可缺少的工具，全球贸易额的12%~15%是在出口信用保险的支持下实现的，发达国家出口信用保险涵盖率在20%~30%。发达国家的出口信用保险机构对提高整个金融系统防范风险的能力有着重要的贡献。在金融危机前，我国出口信用保险支持的出口占一般贸易出口总额的比重为10%左右，远不及日本的50%、英国的45%、法国的60%，大抵相当于伯尔尼协会会员10%的平均水平。[\[1\]](#)自2009年来，各国均加强了对出口信用保险的政策性投入，我国的出口信用保险占一般出口贸易的覆盖率也有了很大提高[\[2\]](#)但出口信用保险发展仍然相对滞后，规模较小，不仅使国内出口企业自己承担了过多的收汇风险，而且也直接导致了我国出口信用保险的赔付率过高，难以走出非良性循环的怪圈。

我国出口信用保险发展滞后是多个原因共同作用的结果，其中一个重要原因是独家非商业化经营，出口信用保险机构可以实行垄断价格，缺少促使价格水平降低的竞争机制，导致的费用和赔款支出相对规模过大，缩小了价格水平降低的空间，出口信用保险费率过高并导致保险覆盖率过低也就不可避免。

虽然2009年中国通过短期增大财政拨款，完成了840亿美元承保规模，[\[3\]](#)也使保险覆盖率短期迅速上升，但这属于应对金融危机期间的急就举措，并没有从根本上改变保险覆盖率偏低，经营效率低的整体现状。

(三) 出口信用保险制度缺乏风险基金的补充机制和监督机制

许多发达国家通常将出口信用保险机构的费用支出和合理赔付列入国家预算，进行年度审核和调整。如美国出口银行的年贷款限额、保险和担保限额都要经国会批准；法国每年在编制国家预算时，都要列支用于政策出口用保险的费用，费用支出根据执行机构（法国对外贸易保险公司）对一年内保费收入、理赔支付以及追索还款等目的预测来确定。而中国迄今仍未建立透明的预算机制，导致政策性出口信用保险缺乏财政保障，使得出口信用保险的作用不能及时地得到发挥。对出口信用保险进行独家的政策性的经营定位，而对其财政拨款却并不规范，甚具有随意性，无疑使其业务失却了长期发展的动力。中国目前在国有资产的整个系统管理方面普遍存在缺乏立规范性问题、大背景下监督机制不健全等问题，[\[4\]](#)也给出口信用保险的开源节流式的制度构建带来了困难。

针对出口信用保险制度存在的问题，笔者认为，如果要对出口信用制度进行立法，对其进行技术性考量是必要的，具体而言可以从以下几个方面的问题入手：一是出口信用制度立法的适时性问题，即当前对我国出口信用制进行立法的时机是否已经成熟；二是出口信用制度立法的性质和位阶关系问题；三是出口信用制度立法所需把握关键性制衡点问题。对此，笔者将在下文中——加以详细分析。

二、出口信用制度立法的适时性考量问题

2009年5月27日，温家宝总理主持召开国务院常务会议，专题研究部署进一步稳定外需的政策措施，其中“善出口信用保险政策”居于6项重要政策措施之首，并提出了短期出口信用保险承保规模840亿美元等具体要求。这些做法在我国出口信用保险发展史上是第一次，是中国出口信用保险政策性功能的集中体现。但这些措施只是政策层面起用这一为各国对外贸易投资开疆拓土的利器，远未将之置于立法层面。

1961年成立了对外信用保险协会，由53家主要私营保险公司组成。其中的大部分政治风险由美国进出口银行承保，涉及出口信用保险中商业性的风险，则由美国对外信用保险协会介绍给私营保险公司经营。美国进出口银行开展业务时受到《进出口银行法》的规范，同时它的经营方针受政府政策的严格控制，美国的行政管理和预算署查它的全部活动。在亚洲，日本于1950年开始设立出口信用保险制度，并颁布《出口信用保险法》及《出口信用保险特别会计法》，1987年更名为《贸易保险法》和《贸易保险特别法》。贸易保险法

亲爱的用户：

您当前的权限无法查看该页面的内容，点击[登录](#)或[注册](#)。

如果您所在单位、机构希望了解或采购法信，请点击[联系咨询](#)。

欢迎关注“法信”公号（Legal_information），第一时间获取法律咨询及实务消息。



扫码关注法信公号

法信简介

[关于法信](#)
[关于我们](#)
[法信资讯](#)
[法信大事件](#)

您的权益

[法律声明](#)
[隐私保护](#)
[用户协议](#)

产品服务

[使用帮助](#)
[网站地图](#)
[前往购买](#)
[申请试用](#)

联系我们

[意见反馈](#)
电话联系：400-827-6755



法信小程序



安卓APP下载



合作伙伴
友情链接



中国司法大数据研究院
CHINA JUSTICE BIG DATA INSTITUTE



中国法院网
WWW.CHINACOURT.ORG
全国法院门户网站

[人民法院出版集团](#) [最高人民法院数字图书馆](#) [东方法律](#) [中国裁判文书网](#) [人民法院案例库](#) [中国标准在线服务网](#)

©2013-2025人民法院电子音像出版社版权所有

京ICP备14059732号-1



京公网安备 11010102004616号

分享

下载

打印

全文批注

发邮件

收藏

全文查找